

SOLICITUD CONSTITUCIÓN DE RESERVAS PRESUPUESTALES

GESTIÓN DE EGRESOS

Fecha: 28/12/2023

Dependencia: Subdirección de Formulación y Evaluación

I. IDENTIFICACIÓN DEL RUBRO Y LA OBLIGACIÓN

Rubro: C-2410-0600-1-0-2410009-02 Concepto: ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS - DOCUMENTOS METODOLÓGICOS - FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE PLANEACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE DE MANERA INTEGRAL NACIONAL Beneficiario: UNIÓN TEMPORAL PLANES 24

Tipo de Identificación Beneficiario: NIT Número de Identificación del Beneficiario: 901.757.470-6

Responsable del pago: Milena Fonseca Casallas Cargo: Subdirectora de Formulación y Evaluación (E)

II. JUSTIFICACION SOLICITUD CONSTITUCIÓN RESERVA PRESUPUESTAL

La Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte UPIT, mediante el Proceso de Selección bajo modalidad de convocatoria abierta No. UPIT-CA-034-2023, adjudicó el Contrato de Interventoría No. 041-2023 del 2023 a la UNIÓN TEMPORAL PLANES 24, con Resolución 129 del 19 de septiembre de 2023, cuyo objeto es la "REALIZAR LA INTERVENTORÍA INTEGRAL A LOS CONTRATOS DE CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES REGIONALES DE TRANSPORTE INTERMODAL PARA LAS SUBREGIONES PACÍFICO MEDIO, PACÍFICO FRONTERA NARIÑENSE, ALTO PATÍA, NORTE DEL CAUCA, CATATUMBO, SUR DE BOLÍVAR Y BAJO CAUCA, QUE GARANTICE LA CONECTIVIDAD DE PASAJEROS Y ARGAS, EN LAS DIVERSAS ZONAS CONTRATADAS, PARA LOS GRUPOS 1 Y 3.

El Contrato de Interventoría 041 de 2023 fue firmado el 29 de septiembre de 2023 al igual que los dos contratos de consultoría a los cuales la UNIÓN TEMPORAL PLANES 24 debe hacer interventoría (Contratos 039 de 2023 y Contrato 040 de 2023). Sin embargo, solo hasta el 02 de noviembre de 2023 se logró suscribir el acta de inicio del Contrato de Interventoría 041 - 2023, dado que el interventor UNIÓN TEMPORAL PLANES 24 no presentó dentro del término indicado en el contrato el equipo mínimo requerido completo, en las condiciones requeridas en los términos de referencia de la convocatoria. Lo anterior se evidencia en el requerimiento realizado por la supervisión mediante múltiples correos electrónicos (adjuntos a este documento) y en las comunicaciones remitidas a la interventoría mediante radicados No. 2023-E-300-000130 Id: 436 del 20 de octubre de 2023 y 2023-E-300-000141 Id: 516 del 27 de octubre de 2023. Lo anterior con el fin de poner en evidencia el inicio tardío de la interventoría por los motivos expuestos anteriormente, lo que impactó en el normal desarrollo del contrato de interventoría.

De otra parte, en el marco del Contrato de interventoría 041 - 2023 se tenía presupuestado realizar los siguientes pagos durante la vigencia 2023:

Producto	Valor de Pago
Entregable 1: Informe Fase inicial (Contrato de consultoría 039 de 2023)	\$ 46.620.000,00
Entregable 2: Informe Fase inicial (Contrato de consultoría 040 de 2023)	\$ 68.760.000,00
Entregable 3: Informe de seguimiento al producto 1 de consultoría (Contrato de consultoría 039 - 2023)	\$ 46.620.000,00
Entregable 4: Informe de seguimiento al producto 1 de consultoría (Contrato de consultoría 040 - 2023)	\$ 68.760.000,00
Entregable 5: Informe de seguimiento de los productos 2 y de las entregas iniciales del producto 3 de las 2 consultorías (Contrato de consultoría 039 - 2023)	\$ 62.160.000,00
Entregable 6: Informe de seguimiento de los productos 2 y de las entregas iniciales del producto 3 de las 2 consultorías (Contrato de consultoría 040 - 2023)	\$ 91.680.000,00
TOTAL, VIGENCIA 2023	\$ 384.600.000,00

Sin embargo no es posible realizar los pagos enunciados anteriormente, durante esta vigencia dado los siguientes motivos:

ENTREGABLES 1, 2, 3, 4 y 5

En lo relacionado con el Entregable 1, 2, 3, 4 y 5 es necesario indicar que la interventoría tuvo una serie de incumplimientos durante la ejecución del contrato por lo que desde la supervisión se conminó en diferentes ocasiones al interventor. Cabe mencionar que el Entregable No. 1 y 2 debían ser entregados por la interventoría máximo el 22 de noviembre de 2023, conforme al literal I Fase Inicial de la Cláusula Sexta del Contrato 041 -2023, donde se estableció que: " Esta fase tendrá una duración máxima de 20 días calendario, plazo dentro del cual, el interventor deberá entregar un informe con el soporte de la realización de las actividades previamente mencionadas". En lo relacionado con los Entregables 1,2,3, 4, y 5 pese a los requerimientos realizados por la supervisión, para el cumplimiento de las actividades de esta primera fase así como para la entrega de los cuatro informes (Comunicados 2023-E-300-000198 Id: 689 del 10 de noviembre de 2023, 2023-E-300-000263 Id: 904 del 23 de noviembre de 2023) y la reunión del 15 de noviembre de 2023 (Se adjunta acta de compromisos), el interventor no dio cumplimiento a la entrega y posteriormente no cumplió con los requerimientos de calidad necesarios para proceder con el pago.

En consecuencia la supervisión del Contrato 041 de 2023 emitió una solicitud de inicio de proceso de incumplimiento a la ordenadora del gasto mediante

12

comunicado 2023-I-300-000491 Id: 1158 del 6 de diciembre de 2023, con lo cual se inició el proceso a través de una primera citación comunicada mediante el radicado 2023-I-300-000491 Id: 1158 del 13 de diciembre de 2023. Se adjunta el acta de la audiencia en las que se conminó a la interventoría a realizar la entrega de estos informes. Vale la pena mencionar que también se conminó a dar cumplimiento a la revisión y aprobación de los productos de consultoría, los cuales también tenían pagos asociados a la vigencia 2023 por un valor de 1.424.500.000 COP para el Contrato de consultoría 039 - 2023 y un valor de 1.128.501.240 COP para el Contrato de consultoría 040 de 2023 respectivamente. Como resultado del proceso de incumplimiento: 1) se logró el objetivo de revisión y aprobación de los productos remitidos por los contratistas principales, los cuales, en consecuencia pudieron ser tramitados en la vigencia 2023 y 2) no se logró que el contratista cumpliera con los entregables pactados en el contrato con la calidad suficiente, por lo cual no fue posible realizar el trámite de pago correspondiente.

ENTREGABLE 6

Con relación al Entregable 6, el CONSORCIO CYM_CONARCON_C&M-UPIT29 mediante radicado No. C-UPIT-224 del 20 de diciembre, solicitó a la interventoría UNIÓN TEMPORAL 24 la modificación No. 1 al Contrato de Consultoría No. 040 - 2023 en lo relacionado con la Cláusula Quinta - Forma de Pago. El consultor en esta comunicación manifestó que: "una vez analizados los distintos escenarios de ejecución para la recolección de información que servirá como insumo en la construcción de los productos 2 y 3 a cargo del consultor, por razones prácticas de revisión y construcción de los productos basados en este trabajo de campo se propone dividir la forma de pago". En ese sentido, dado que el consultor requiere realizar el procesamiento de la información recolectada en campo, propuso dividir el producto No. 2 del Contrato 040 - 2023 en entregas: i) Producto 2a: Definición preliminar de corredores, ii) Producto 2b: Procesamiento de información primaria y definición de corredores y iii) Producto 2c: Realización trabajos de campo.

A su vez, el consultor solicitó dividir el producto 3 en 2 entregas, de la siguiente manera i) Producto 3a: Modelación inicial y ii) Producto 3b: Modelación final. Lo anterior con el fin de incorporar la información de campo en el modelo final. En consecuencia, el pasado 21 de diciembre se suscribió el oficio No. 1 al Contrato 040 de 2023, previa aprobación de la interventoría mediante radicado 2023-R-420-000274 ID 1441 del 20 de diciembre de 2023. En ese sentido, la entrega por parte del consultor, de los productos 2b y 3b se realizará en el año 2024. Dado lo anterior, la interventoría no podrá realizar el informe de seguimiento a la totalidad del producto 2 y 3 del Contrato 040 de 2023, tal como lo establece el Contrato 041 de 2023 en su Cláusula Quinta, donde se planteó un pago del 20% al "Informe de seguimiento de los productos 2 y de las entregas iniciales del producto 3 de las 2 consultorías".

Con el objetivo de atender los compromisos pendientes de la Interventoría, se instó a llevar a cabo el procedimiento de incumplimiento previamente mencionado. En este proceso, se convocó a audiencia de descargos por parte de la UPIT los días 18, 22 y 27 de diciembre de 2023. Sin embargo, cabe destacar que el interventor no logró cumplir con la entrega y calidad de los productos asociados a sus respectivos pagos dentro de las fechas estipuladas en su plan de contingencia. Esta situación imprevista impidió la realización de los pagos correspondientes a los productos señalados para la vigencia 2023 al interventor.

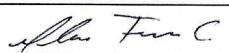
En conclusión, es necesario constituir una reserva presupuestal por un valor de 384.600.000 COP, en el marco del Contrato de Interventoría 041-2023 toda vez que: i) el interventor no cumplió con los entregables 1, 2, 3, 4 y 5 del contrato, en las condiciones de completitud y calidad necesarias para ser aprobados, por lo cual la UPIT presenta adjunto a este documento todas las gestiones adelantadas para conminar al contratista a dar cumplimiento de los entregables faltantes en las condiciones de calidad necesarias. Dado que la interventoría hizo caso omiso los productos fueron devueltos tal como consta en el acta de la audiencia, en el marco del proceso de incumplimiento, donde se solicitó un plan de contingencia ajustado, que indique la fecha de entrega de los productos (se adjuntan actas de la audiencia realizada en este proceso y la evidencia de las gestiones realizadas por la supervisión) y ii) teniendo en cuenta que el CONSORCIO CYM_CONARCON_C&M-UPIT29 solicitó una modificación al Contrato 040 de 2023, se suscribió el oficio No. 1 al Contrato 040 de 2023 el 21 de diciembre de 2023, donde se dividió el producto 2 en tres entregables y el producto 3 en dos entregables, dado que es necesario realizar el procesamiento de la totalidad de información del trabajo de campo. Por tanto el producto 2b y 3b serán entregados en 2024. En ese sentido, no fue posible que la interventoría realizara y remitiera el Entregable No. 6 Informe de seguimiento de los productos 2 y de las entregas iniciales del producto 3 de las dos consultorías en los tiempos inicialmente establecidos.

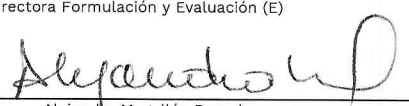
A continuación se relacionan las observaciones pendientes por subsanar de cada uno de los entregables por las cuales se considera que no se han recibido a satisfacción. Cabe mencionar que respecto los informes de fase inicial, estos se están requiriendo desde el 23 de noviembre de 2023 mediante radicado 2023-E-300-000263 ID 904.

10

Producto	Fecha de entregas de interventoría	Observación	Fecha de entrega de observaciones y requerimientos por parte de la supervisión
Entregables 1 y 2: Informe Fase Inicial Grupo 1 y 3	Versión 1: 24 de noviembre de 2023	Es necesario que el Interventor realice las citas correspondientes, cuando parafrasea o transcribe documentos de la UPIT. Es necesario revisar el documento de manera general, de modo que no se haga referencia a contratos diferentes al 040 de 2023 y 039 de 2023, los cuales son objeto de supervisión por parte del Interventor. Es necesario que el Interventor presente evidencia de las actividades que indica haber realizado. Es necesario que el Interventor presente el análisis del cronograma de actividades de cada consultoría, en relación con el porcentaje de ejecución a la fecha. Se solicita que el Interventor haga referencia a los productos con los que efectivamente ha cumplido.	Se remitieron observaciones mediante radicado No. 2023-E-300-000293 id 957 del 27 de noviembre de 2023
	Versión 2: 14 de diciembre de 2023	Las observaciones iniciales no fueron atendidas	Se hicieron observaciones en la reunión virtual del 14 de diciembre de 2023 y se requirió nuevamente en la audiencia del proceso de incumplimiento 18 de diciembre de 2023
	Versión 3: 27 de diciembre de 2023	En necesario hacer referencia al proceso de selección de la consultoría e interventoría e incluir los datos resumen del contrato de consultoría y el de interventoría. Contrato, fecha suscripción, Fecha de inicio, Fecha de Finalización, si hay otrosles, Contratista, las pólizas, quienes conforman el consorcio. Es necesario indicar proceso de formulación del Plan y relacionar las versiones entregadas a la UPIT tanto con la numeración de la Interventoría como con el número de radicado de la UPIT. Se solicitó enunciar los criterios de revisión de la interventoría, no limitarse a la revisión del producto sino dejar constancia de todas las actividades de seguimiento que se realizaron, indicar porcentaje de avance, incluir actas de reunión, relacionar comunicaciones y registro fotográfico	Se remitieron observaciones el 27 de diciembre de 2023 mediante correo electrónico
Entregables 3 y 4: Informe de seguimiento al Producto 1 Grupo 1 y 3	Versión 1: 27 de diciembre de 2023	Se solicitó enunciar los criterios de revisión de la interventoría, no limitarse a la revisión del producto sino dejar constancia de todas las actividades de seguimiento que se realizaron, indicar porcentaje de avance, incluir actas de reunión, relacionar comunicaciones y registro fotográfico	Se remitieron observaciones el 27 de diciembre de 2023 mediante correo electrónico
Entregable 5: Informe de seguimiento productos 2 y de las entregas iniciales del producto 3 del Grupo 3	No entregado		

Recuerde que la justificación debe ser clara, precisa y se debe enmarcar en casos de fuerza mayor o caso fortuito. La presente solicitud se tramitará acorde con el procedimiento establecido por el Ministerios de Hacienda y Crédito Público.


Milena Fonseca Casallas
Sundirectora Formulación y Evaluación (E)


Alejandra Mogollón Bernal
Secretaria General UPIT
VB Firma Ordenadora del Gasto 